



Правительство Самарской области
Министерство экономического развития, инвестиций и
торговли Самарской области

ДОКЛАД
о состоянии, проблемах и перспективах деятельности
социально ориентированных некоммерческих
организаций в Самарской области
за 2016 год

Самара
2017

Настоящий доклад подготовлен министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в соответствии со статьей 19 Закона Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области», частью 1 постановления Правительства Самарской области от 07.08.2013 №374 «Об органах исполнительной власти Самарской области, уполномоченных на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, Министерства юстиции Российской Федерации, Самарской Губернской Думы, ведомственной информации органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области, органов местного самоуправления Самарской области.

Содержание

1. Нормативное и правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области	4
2. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015-2016 гг.	13
3. Система мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области.....	17
4. Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемые органами местного самоуправления в Самарской области.....	33
5. Приоритетные направления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	39
6. Инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Самарской области.....	44

1. Нормативное и правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области

Основным документом, регулирующим отношения в сфере оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО), в Самарской области является Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» (далее - Закон Самарской области). Согласно Закону Самарской области органы государственной власти могут оказывать государственную поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами на территории региона следующих видов деятельности:

1. социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды и защита животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7. профилактика социально опасных форм поведения граждан;
8. благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
9. деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
10. защита семьи, материнства, детства и отцовства;
11. развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми;
12. развитие институтов гражданского общества;
13. развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
14. содействие охране правопорядка;
15. деятельность в области патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания;
16. обеспечение безопасности отдыха граждан на водных объектах;
17. содействие социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
18. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.
19. проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников

Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

20. участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

21. социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

22. мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

23. профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

24. содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

В 2016 году данный перечень был расширен и дополнен новыми видами деятельности:

25. увековечение памяти жертв политических репрессий;

26. оказание консультационных услуг, методической, экспертной, организационной и юридической поддержки органам местного самоуправления сельских и городских поселений Самарской области.

В соответствии с Законом Самарской области принято постановление Правительства Самарской области от 07.08.2013 № 374 «Об органах исполнительной власти, уполномоченных на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями» (далее – Постановление), определившее министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, а также министерство имущественных отношений Самарской области органами, уполномоченными на взаимодействие с СОНКО.

Согласно Постановлению на министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области возложено:

формирование общедоступного государственного реестра СОНКО Самарской области - получателей государственной поддержки;

определение направлений научно-исследовательской работы по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций (совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями);

осуществление информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем размещения в средствах массовой информации сведений об их деятельности;

мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Самарской области, оценку эффективности реализации мер, направленных на их развитие, а также составление прогноза их дальнейшего развития;

подготовка ежегодного доклада о состоянии, проблемах и перспективах деятельности СОНКО в Самарской области;

осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам поддержки СОНКО.

Министерство имущественных отношений Самарской области определено в качестве органа исполнительной власти, уполномоченного на утверждение перечня государственного имущества Самарской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предназначенного для передачи во временное владение и пользование или во временное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям.

Кроме того Постановлением определены полномочия ряда иных органов исполнительной власти в части взаимодействия с СОНКО и министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в рамках возложенных на него полномочий.

С 2014 года на территории региона реализуется Государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных

некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2018 годы» (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676). Данная государственная программа (далее – Программа) направлена на решение приоритетных социальных проблем, развитие гражданского общества, благотворительной деятельности и добровольчества в регионе, повышение доступности для населения социальных услуг.

В рамках Программы намечено решение таких задач, как оказание финансовой поддержки деятельности СОНКО, развитие информационной, консультационной и методической поддержки их деятельности, обеспечение имущественной поддержки и развития их кадрового потенциала, развитие институтов гражданского общества и механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере, мониторинг и анализ эффективности их деятельности и реализации Программы.

Исполнителями мероприятий данной государственной программы являются министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, Администрация Губернатора Самарской области, департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, министерство имущественных отношений Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 272,4 млн. рублей (в 2016 году освоено 50,1 млн. рублей), в том числе:

- на оказание финансовой поддержки деятельности СОНКО – 255,6 млн. рублей (47,3 млн. рублей освоено в 2016 году);
- на развитие информационной, консультационной и методической поддержки деятельности СОНКО – 9,4 млн. рублей (1,55 млн. рублей в 2016 году);
- на обеспечение имущественной поддержки и развития кадрового потенциала СОНКО – 0,85 млн. рублей;

- на развитие институтов гражданского общества и механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере - 2,15 млн. рублей (0,4 млн. рублей);

- на мониторинг и анализ эффективности деятельности СОНКО и реализации Программы – 4,4 млн. рублей (0,9 млн. рублей).

В целях обеспечения ведения государственного реестра Самарской области социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки (далее - Реестр) принято постановления Правительства Самарской области от 9.09.2014г. № 556 «О государственном реестре Самарской области социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки». В рамках данного постановления определен порядок формирования, ведения и публикации Реестра на интернет-портале министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

Важным направлением взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями на территории Самарской области является деятельность в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), направленная на привлечение негосударственных организаций к предоставлению услуг в сфере социального обслуживания населения. В этих целях на региональном уровне создана правовая основа, позволяющая социально ориентированным некоммерческим организациям принимать участие в предоставлении услуг в сфере социального обслуживания населения с последующей компенсацией затрат.

Так, перечень социальных услуг, предоставляемых в регионе, утвержден Законом №136-ГД от 31.12.2014 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг».

В соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2014 № 816 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (выплаты компенсаций), в целях возмещения затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), оказавшим получателю социальных услуг, включенные в его индивидуальную программу предоставления социальных услуг» социально ориентированные некоммерческие организации, вошедшие в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области вправе претендовать на компенсацию затрат. Данным постановлением предусмотрено возмещение средств ежемесячно за фактически оказанные услуги по утвержденным тарифам в срок не более 30 дней.

Приказом министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 13.10.2014 № 545 утвержден Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Самарской области. Приказом от 12.05.2015 № 235 образована комиссия по вопросам включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания населения, в Реестр поставщиков социальных услуг Самарской области и исключения поставщиков социальных услуг из Реестра поставщиков социальных услуг Самарской области.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 23.05.2016 N 3468п-П44, распоряжением

Правительства Самарской области от 08.02.2017 № 86-р образован координационный совет при Правительстве Самарской области по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Самарской области. В состав Координационного совета вошли представители органов исполнительной власти Самарской области, ассоциации «Совета муниципальных образований Самарской области», Общественной палаты Самарской области, региональных некоммерческих организаций, благотворительных фондов и общественных организаций Самарской области, а также медицинских и образовательных организаций.

Также постановлением Правительства Самарской области от 26.09.2016 № 551 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, распоряжением Губернатора Самарской области от 09.12.2016 г. N 744-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Самарской области на 2016 - 2018 годы. Основной целью «дорожной карты» является формирование системной работы региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах региональных некоммерческих организаций, субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг на территории области. Деятельность по реализации «дорожной карты» направлена на развитие конкурентной среды и формирование благоприятного климата для развития предпринимательства, некоммерческого сектора в регионе, а также на снижение административных барьеров. В «дорожной карте» определены первоочередные мероприятия по

содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Самарской области (в том числе 8 рынков услуг в социальной сфере).

2. Динамика развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015-2016 гг.

По состоянию на 01.01.2017 в ведомственном реестре Министерства юстиции Российской Федерации учтены 4506 действующих на территории Самарской области негосударственных некоммерческих организаций (на 01.01.2016 – 4512 ед.), в целом за 2016 год зарегистрированы 238 новых некоммерческих организаций.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 633 «Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций» Федеральной службой государственной статистики, начиная с 2012 года, проводится статистическое наблюдение за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций. Форму федерального статистического наблюдения N 1-СОНКО "Сведения о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации" ежегодно в срок до 1 апреля обязаны предоставлять все юридические лица, являющиеся социально ориентированными некоммерческими организациями и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

По данным Росстата в 2015 году на территории нашего региона функционировало 4137 социально ориентированных некоммерческих организаций (в 2014 году – 4431). По оценке министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области количество социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году существенно не изменилось и осталось на уровне 2015 года.

По данным Самарстата численность работников, занятых в СОНКО в 2015 году, составила 34,1 тыс. человек, сократившись по сравнению с предшествующим годом на 16,6%. При этом численность добровольцев

составила 28,2 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 10%, что частично компенсирует снижение занятых.

Таблица 1. Показатели деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области за 2012-2015 гг. (по данным Росстата)

Показатель	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2014 г. (%)
Количество социально ориентированных НКО (единиц)	3906	4353	4431	4137	93,4
Среднесписочная численность работников (человек)	19517	24235	40939	34134	83,4
Среднесписочная численность добровольцев (человек)	18423	37169	25651	28223	110

В 2015 году финансовые результаты деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в номинальном выражении в целом улучшились. За год СОНКО поступило денежных средств и иного имущества на 32% больше, чем в 2014 году (18 787,1 млн. рублей против 14 228,0 млн. рублей в 2014 году). При этом увеличение наблюдалось практически по всем основным составляющим. Поступления от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав выросли в 1,7 раз (до 6903,6 млн. рублей), поступления из бюджетов субъектов Российской Федерации - на 13,4% (до 3251,7 млн. рублей), поступления (включая пожертвования) от российских коммерческих организаций - на 14,7% (до 2119,0 млн. рублей), а также поступления из муниципальных (местных) бюджетов - на 21,7% (до 699,4 рублей) и поступления (включая пожертвования), гранты от российских некоммерческих организаций, за исключением грантов от некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества - на 7,2% (до 1611,45 млн. рублей). Вместе с тем по сравнению с 2014 годом на 43,4% (до 225,7 млн.

рублей) сократились поступления из федерального бюджета, на 53,2% (до 47,0 млн. рублей) поступления от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, на 41,4% (до 6,8 млн. рублей) доход от целевого капитала.

По данным Самарстата в 2015 году основным видом деятельности 2237 социально ориентированных организаций являлась «Деятельность общественных объединений», по сравнению с 2014 годом число таких организаций сократилось на 142 единицы. В области образования работало 599 социально ориентированных организаций (сокращение на 62 организации); деятельность 424 организаций отнесена к виду «Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта», из них 273 – «Деятельность в области спорта» (снижение на 14 организаций в обоих случаях), деятельности в области здравоохранения и предоставления социальных услуг посвящена работа 183 СОНКО (снижение на 20 организаций). В сфере «Финансовая деятельность» функционировали 217 организаций (рост на 21 единицу).

Динамика изменения количества СОНКО по основным видам деятельности в 2013-2015 гг. отражена в таблице 2.

Таблица 2. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области по основным видам деятельности в 2013-2015 гг., единиц (по данным Росстата)

	2013	2014	2015	Изменение (+/-), ед. 2015 к 2014
<i>Всего, в том числе:</i>	<i>4353</i>	<i>4 431</i>	<i>4137</i>	<i>-294</i>
Деятельность общественных объединений	2330	2 379	2237	-142
Образование	644	661	599	-62
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	417	438	424	-14

	2013	2014	2015	Изменение (+/-), ед. 2015 к 2014
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	351	373	319	-54
Финансовая деятельность	185	196	217	21
Предоставление социальных услуг	184	141	134	-7
Предоставление персональных услуг	52	51	53	2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	42	43	41	-2
Деятельность в области здравоохранения	35	39	27	-12
Транспорт и связь	30	35	26	-9
Обрабатывающие производства	29	29	22	-7
Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	18	15	11	-4

3. Система мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области

В соответствии со статьей 6 Закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» основными формами государственной поддержки СОНКО в регионе являются: финансовая, имущественная, информационная, консультационно-методическая, поддержка в области переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО; предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством; размещение у СОНКО заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

По состоянию на 31.12.2016 г. в государственном реестре Самарской области социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки зарегистрировано 370 некоммерческих организаций. Из них в 2016 году нефинансовую поддержку получили 11 СОНКО.

В 2016 году *финансовую* поддержку некоммерческим организациям представляли: Администрация Губернатора Самарской области (департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области); министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области; министерство здравоохранения Самарской области; министерство образования и науки Самарской области; министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области; министерство культуры Самарской области; министерство спорта Самарской области; департамент по делам молодёжи Самарской области; департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области. При этом общий объем субсидий, предоставленных СОНКО из средств областного бюджета, составил свыше 1,7 млрд. рублей (в

2015 году - свыше 1,9 млрд. рублей). Данные субсидии в 2016 году получили 333 СОНКО (в 2015 году - 417 организаций).

Наибольший объем предоставленных в 2016 году органами государственной власти субсидий был направлен министерством образования и науки Самарской области на поддержку негосударственных образовательных организаций (1110,2 млн. рублей, 78 СОНКО). Министерством спорта Самарской области оказана поддержка 84 организациям на сумму 380,9 млн. рублей. Основными получателями данной поддержки стали спортшколы, клубы, а также различные спортивные федерации. Иными органами исполнительной власти (государственными органами) Самарской области на предоставление финансовой поддержки СОНКО направлено более 285 млн. рублей.

Финансовая поддержка СОНКО на конкурсной основе осуществлялась по тем же направлениям, что и в 2015 году:

- реализация социально значимых мероприятий в сфере культуры и искусства; реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на территории Самарской области; реализация мероприятий, связанных с развитием движения авторской бардовской песни; реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие музыкальной культуры казачества, реализация мероприятий международного и межрегионального уровня (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 682 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года»). Общий объем средств, направленных на эти цели в 2016 году, составил 66,4 млн. рублей;

- предоставление Губернских премий и грантов в области науки, техники, культуры и искусства в целях укрепления интеллектуального, научно-технического и культурного потенциала региона, стимулирования творческой активности ученых, специалистов, деятелей культуры и искусства (Закон Самарской области от 05.02.2008 № 1-ГД «О Губернских

премиях и грантах в области науки, техники, культуры и искусства»). Объем выделенных средств по данному направлению поддержки в 2016 году составил 2,2 млн. рублей;

- подготовка и проведение в регионе мероприятий, посвященных значимым событиям (постановление Правительства Самарской области от 30.12.2014 № 871 «Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области по подготовке и проведению в Самарской области мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям»). На эти цели в 2016 году выделено 36,2 млн. рублей;

- реализация мероприятий, направленных на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам социальной интеграции инвалидов в регионе (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 671 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 - 2015 годы»). На эти цели в 2016 году выделено 2,9 млн. рублей;

- реализация мероприятий, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации в части оказания содействия в организации и проведения мероприятий по сохранению и развитию родного языка и национальной культуры; проведения «круглых столов» по вопросам межэтнических и межнациональных отношений (постановление Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 - 2020 годы)»). На эти цели в 2016 году направлено 7,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий социально ориентированным негосударственным организациям, осуществляющим свою деятельность в

сфере реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение оказания паллиативной медицинской помощи (постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 №710 "Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Самарской области на 2014-2015 годы»"; постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 №674 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие здравоохранения в Самарской области" на 2014-2018 годы"). На эти цели в 2016 году выделено 9,3 млн. рублей;

- предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов (постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2018 годы»). Общий объем средств, направленный на реализацию конкурса социальных проектов, из областного бюджета в 2016 году составил около 6,3 млн. рублей. Победителями конкурса стали 23 социально ориентированные организации.

Значимой формой поддержки социально ориентированных организаций является *имущественная поддержка*. Оказание СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование на региональном уровне осуществляется в соответствии с Законом Самарской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2011 № 299 «О порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества

Самарской области, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) включенного в указанный перечень имущества Самарской области социально ориентированным некоммерческим организациям».

В 2016 году Администрацией Губернатора Самарской области на льготных условиях или в безвозмездное пользование 40 СОНКО Самарской области предоставлено свыше 3 тыс.м².

Министерством спорта Самарской области при организации и проведении физкультурных и спортивных мероприятий некоммерческим организациям предоставлялись на безвозмездной основе имущественные комплексы, являющиеся собственностью Самарской области.

Обеспечение информационной, консультационной и методической поддержки деятельности СОНКО предусмотрено перечнем мероприятий государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014 – 2018 годы» (издание информационно-аналитических и просветительских материалов о деятельности СОНКО; оказание информационной поддержки СОНКО в Самарской области). Для информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций действуют 16 региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей.

В целом за 2016 год было зарегистрировано более 5,1 тыс. публикаций (в 2015 году - более 5,0 тыс. публикаций) о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

В регионе действуют информационные порталы «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» (sonko.samregion.ru) и «Социально-ориентированные некоммерческие организации Самарской области» (songob3.ru), специализированный раздел сайта министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (уполномоченного органа по взаимодействию с СОНКО), на которых размещена актуальная информация для НКО, информационная база данных СОНКО Самарской области, материалы общественной экспертизы бюджета Самарской области и пр. Кроме того, создан и размещён в сети Интернет общеобластной государственный реестр СОНКО – получателей государственной поддержки (http://economy.samregion.ru/activity/NKO/reestr_nko/reestr-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy-poluchateley-podderzhki-v-ramkakh-po).

При Самарской Губернской Думе действует сайт Совета некоммерческих организаций (www.os.samgd.ru). На данном сайте постоянно обновляется информация о работе Совета, размещаются новеллы законодательства, регламентирующие деятельность НКО, вопросы социальной защиты населения и др.

Совет НКО при Самарской Губернской Думе является эффективным механизмом взаимодействия Самарской Губернской Думы и негосударственных некоммерческих организаций, в его состав по состоянию на 1 января 2017 года входят 344 негосударственные некоммерческие организации, подписавшие Коллективный договор (Соглашение) о взаимодействии Самарской Губернской Думы и негосударственных некоммерческих организаций в нормотворческой деятельности.

В настоящее время в Совете НКО сформировано 11 секций и 1 постоянно действующая рабочая группа по направлениям деятельности общественных организаций, целенаправленно работает комиссия по

общественной экспертизе федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Самарской Губернской Думой с целью привлечения негосударственных некоммерческих организаций к законотворческой деятельности, информационной, консультационной и методической поддержке регулярно проводятся заседания Совета НКО и его секций, встречи, «круглые столы», семинары.

В 2016 году Самарской Губернской Думой проведено 20 заседаний «круглых столов» с участием представителей общественности, 6 из которых проведено Думой шестого созыва, приступившей к своим полномочиям 27 сентября 2016 года, на следующие темы:

- «О вопросах применения норм законодательства, касающихся оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (4 ноября);

- «Взаимодействие власти и общества в профилактике экстремизма в молодежной среде» (23 ноября);

- «О реализации в Самарской области Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» (1 декабря);

- «О практике реализации Закона Самарской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Самарской области «О земле» (22 декабря);

- «О реализации мер, направленных на обеспечение подготовки кадров АПК на территории Самарской области» (22 декабря);

- «О профилактике семейно-бытового насилия» (23 декабря).

Одним из значимых примеров участия членов Совета НКО в законотворческой деятельности в 2016 году является разработка и принятие Закона Самарской области от 11 апреля 2016 года № 49-ГД «Об общественном контроле в Самарской области».

16 декабря 2016 года состоялось заседание Совета НКО, предметом обсуждения которого стало участие гражданского общества в реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. В этот же день состоялось заседание президиума Совета НКО, на котором рассмотрены результаты мониторинга Закона Самарской области от 16 декабря 2013 года № 109-ГД «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Самарской области».

В целях оказания консультационно-методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и представителям общественных совещательных структур органов местного самоуправления в Самарской области Самарской Губернской Думой регулярно проводятся семинары. В 2016 году проведено 4 семинара по следующим вопросам:

- Контроль деятельности некоммерческих организаций. Порядок проведения документарных и выездных проверок некоммерческих организаций;
- Актуальные вопросы безопасности НКО;
- Особенности ведения бухгалтерии в НКО;
- Участие общественности в публичных слушаниях и общественной экспертной оценке муниципального и областного бюджета.

В 2016 году при поддержке Администрации Губернатора Самарской области и министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области продолжили работу ведущие ресурсные некоммерческие организации: Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье», Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб». Кроме того, по итогам реализации в прошедшем году социального проекта Ассоциации «Твой Путь» «Коалиция Здоровья Самарской области –

инструмент развития и координации инфраструктуры здорового образа жизни», при поддержке министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, планируется создание при участии ГБУЗ «Самарский областной центр медицинской профилактики» ресурсного центра по поддержке добровольческой деятельности в сфере общественного здоровья. Центры на безвозмездной основе оказывают консультативную поддержку НКО по различным видам деятельности, в том числе подготовке проектов на конкурсы по выделению грантов, а также методическую, имущественную, организационную и иные виды поддержки.

15 декабря 2016 года в Самарской областной универсальной научной библиотеке состоялся областной форум «Социальное партнерство НКО и органов власти: тенденции и лучшие практики» для выработки общих подходов к реализации задач, сформулированных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, по расширению привлечения негосударственных некоммерческих организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг. Организаторами форума выступили Администрация Губернатора Самарской области, Правительство Самарской области, Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье», Самарская региональная общественная организация по содействию защите прав человека «Достойная помощь», Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб». Форум социально ориентированных НКО Самарской области одновременно стал формой публичного отчета о результатах реализации Закона Самарской области от 10.12.2012 №127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области». По итогам Форума сформулирована итоговая резолюция с предложениями по активизации совместной деятельности органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области, органов местного самоуправления Самарской области и

социально ориентированных НКО по развитию деятельности СОНКО и вовлечению их в процессы оказания государственных, муниципальных и общественно полезных услуг на территории Самарской области. Участниками предложено развитие информационного обеспечения, включая формирование базы экспертов социальных проектов и программ поддержки СОНКО для их возможного привлечения к реализации муниципальных программ поддержки СОНКО и общественных инициатив; создание единого сквозного реестра экспертов из числа лидеров НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере на территории Самарской области, в целях возможного их привлечения при оценке качества социальных услуг, предоставляемых СОНКО и другими поставщиками, при расширении перечней услуг, формировании тарифов; проведение консультационных и образовательных мероприятий для специалистов муниципальных ресурсных центров СОНКО, представителей СОНКО; совершенствование нормативной правовой базы; мероприятия по развитию взаимодействия органов исполнительной власти (государственных органов) и СОНКО.

В соответствии с Законом Самарской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» к полномочиям государственных органов власти отнесено содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

Государственной программой предусмотрены мероприятия по методическому обеспечению органов местного самоуправления Самарской области, оказанию им содействия в разработке и реализации мер по поддержке и взаимодействию с СОНКО. В рамках программы, в том числе, проводится разработка и распространение методических пособий для органов государственной власти и местного самоуправления Самарской области по вопросам организации эффективного взаимодействия с СОНКО,

разработка методических рекомендаций для органов местного самоуправления по формированию муниципальных программ поддержки СОНКО, а также организация круглых столов с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия по разработке и реализации мер поддержки СОНКО на местном уровне.

Одним из важных направлений деятельности Губернской Думы является оказание содействия представительным органам муниципальных образований в Самарской области по привлечению общественности к нормотворческой деятельности, созданию системы взаимодействия Совета НКО и общественных совещательных структур при органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, организация обмена опытом их работы. Представители общественных совещательных структур и специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечивающих их деятельность, приглашаются на заседания Совета НКО, заседания «круглых столов» и секций, участвуют в работе семинаров.

С целью привлечения поставщиков социальных услуг негосударственного сектора, в том числе СОНКО, на рынок социальных услуг министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области на постоянной основе проводятся информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам реализации Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в частности: семинары и круглые столы, в том числе совместно с Самарской Губернской Думой, Общественной палатой Самарской области, областные конференции, индивидуальные консультации для представителей некоммерческих организаций, изъявивших желание оказывать социальные услуги.

Реестр поставщиков социальных услуг Самарской области (далее – реестр), содержащий полные сведения об организациях, оказывающих

социальные услуги населению, размещен на официальном сайте министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области в сети «Интернет» (<http://minsocdem.samregion.ru>, подраздел «442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» раздел «Социальное обслуживание»).

В 2016 году Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб» при поддержке министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области реализовывала проект «Коворкинг-офис для НКО». За время реализации проекта открыто 5 коворкинг-офисов в пяти городских округах Самарской области: Жигулевске, Самаре, Сызрани, Тольятти и Чапаевске, услугами которых (использование помещений и оргтехники для проведения мероприятий, рассылка информации о предстоящих мероприятиях, наборе добровольцев и т.п.) воспользовались 53 СОНКО Самарской области. В рамках проекта создан интернет-сервис «Облачная бухгалтерия», благодаря которому 174 организации из 46 регионов России автоматически и бесплатно формируют документы для сдачи годовых/квартальных отчетов в налоговую инспекцию и внебюджетные фонды. Из них 41 НКО указала в качестве юридического адреса Самарскую область.

В январе 2016 года проведен Областной добровольческий форум Самарской области «ДоброСоседство», посвященный обсуждению проблем развития добровольчества в некоммерческом секторе, в котором приняли участие более 110 человек из 6 городов и 5 муниципальных районов области. За время проекта проведено 27 семинаров-тренингов для сотрудников и добровольцев СОНКО по использованию программного обеспечения и интернет-сервиса «Облачная бухгалтерия», 6 семинаров на тему сдачи бухгалтерской, финансовой и программной отчетности по проектам.

В марте 2016 года СРОО «Ресурсный клуб» проведена областная Акция общественного признания «БлагоДарить», в рамках которой

добровольцам вручено 1454 Благодарственных писем. В акции приняли участие более 60 НКО из 11 муниципальных образований Самарской области.

Оказываемая информационная и консультационно-методическая поддержка позволяет ежегодно региональным СОНКО успешно участвовать в федеральных конкурсах грантов.

В 2016 году в соответствии с Распоряжением Президента РФ от 01.04.2015 № 79-рп «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» состоялись четыре открытых конкурса государственной поддержки НКО. Победителями конкурсов от Самарской области стали 26 проектов. При этом суммарный объем привлеченных средств федерального бюджета составил 37,8 млн. рублей.

Мероприятия по обеспечению развития *кадрового потенциала СОНКО* предусмотрены Государственной программой «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» и включают в себя организацию и проведение курсов повышения квалификации сотрудников и добровольцев по правовым, бухгалтерским, налоговым вопросам, а также вопросам государственной поддержки деятельности СОНКО.

В 2016 году Самарской региональной общественной организацией «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье» проведены 3 мероприятия, направленные на повышение квалификации, обмен опытом, распространение лучших практик и консолидацию деятельности СОНКО:

- конференция-выставка СОНКО Самарской области, посвященная 25-летию Закона СССР «Об общественных объединениях»;

- рабочая встреча – круглый стол «Роль ТОС на современном этапе реформы местного самоуправления в Самарской области»;

- рабочее совещание «Продвижение СОНКО Самарской области на рынок социальных услуг».

Также СРОО ИЭКА «Поволжье» осуществлялся проект «Содействие устойчивому развитию СОНКО Самарской области». Задачами проекта являлись развитие кадрового потенциала муниципалитетов и обеспечение консультационно-образовательных программ для СОНКО в муниципальных образованиях Самарской области, содействие распространению лучших практик СОНКО по приоритетным направлениям государственной политики в социальной сфере, а также содействие продвижению СОНКО на рынок социальных услуг. В рамках проекта 50 специалистов органов местного самоуправления и местных фондов прошли обучение по консультационно-образовательным очно-заочным курсам «Подготовка консультантов по разработке социальных проектов и подготовке заявок на конкурс», «Организация конкурсов социальных проектов, общественных инициатив и признания СОНКО», 35 представителей СОНКО прошли обучение по теме «Участие граждан в бюджетном процессе на муниципальном уровне: общественным мониторинг бюджета и публичные слушания в муниципалитете». Проведены консультационно-образовательные семинары «СОНКО как поставщик социальных услуг населению: плюсы, минусы и первоочередные действия», в рамках которых прошли обучение 64 сотрудника и добровольца СОНКО. Проведено 7 муниципальных форумов достижений СОНКО, в которых приняли участие 200 СОНКО.

Большое внимание вопросам повышения уровня подготовки общественных экспертов уделяется в Самарской Губернской Думе. С этой целью проводятся семинары для представителей негосударственных некоммерческих организаций Самарской области по юридико–техническому оформлению законодательных предложений. Эффективным механизмом

подготовки экспертов является Школа общественных экспертов, которая действует в Совете НКО при Самарской Губернской Думе с 2006 года.

Члены комиссии по общественной экспертизе поддерживают работу сайта <http://my-tlt.narod.ru>, на котором размещаются информационные, методические материалы по общественной экспертизе.

Также на региональном уровне осуществляется обеспечение *СОНКО и организаций, оказывающим им благотворительные пожертвования, налоговыми льготами* (в соответствии со статьей 14 Закона Самарской области от 24.05.1999 № 18-ГД «О благотворительной деятельности в Самарской области», статьей 4 Закона Самарской области 25.11.2003 № 98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области», статьей 2 Закона Самарской области от 07.11.2005 № 187-ГД «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет», статьей 4 Закона Самарской области от 06.11.2002 № 86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области»).

Благотворительные организации, имеющие статус «Благотворительная организация в Самарской области» (присваивается в соответствии со статьей 7 Закона Самарской области от 24.05.1999 № 18-ГД «О благотворительной деятельности в Самарской области»), освобождаются от уплаты налога на имущество. Ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для налогоплательщиков - участников благотворительной деятельности в Самарской области устанавливаются в размерах от 13,5 до 17% в зависимости от доли облагаемой налогом прибыли, направленной на социально значимые цели. Общественные организации инвалидов Самарской области, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности, освобождаются от уплаты транспортного налога.

В 2016 году продолжил работу Областной благотворительный совет, действующий на основании Закона Самарской области «О благотворительной деятельности в Самарской области» и «Положения об

областном благотворительном совете с целью поддержки благотворительной деятельности, осуществления взаимодействия органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления и благотворительных организаций». 25 марта 2016 года на заседании Благотворительного Совета Самарской области состоялось вручение «Паспорта благотворительной организации в Самарской области» социально ориентированным некоммерческим организациям. По решению членов Областного благотворительного совета паспорта благотворительной организации вручены уполномоченным представителям Самарского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» и Благотворительного фонда «АвтоКом».

4. Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемые органами местного самоуправления в Самарской области

В целом в 2016 году различные меры по поддержке СОНКО реализовывались на территории 30 муниципальных образований Самарской области. Субсидии из средств муниципальных бюджетов получили 317 социально ориентированных некоммерческих организаций, при этом общий объем таких субсидий составил около 553,3 млн. рублей.

Лидерами, как по объему предоставляемых субсидий, так и по количеству организаций, их получающих, в 2016 году стали два городских округа: Самара и Тольятти (520,7 млн. рублей, 230 организаций). На их долю приходится 94,1% общего объема субсидий, предоставленных СОНКО из средств муниципальных бюджетов, и 72,6% от общего числа СОНКО, получивших данный вид поддержки.

На территории отдельных муниципальных образований области в 2016 году действовали программы, направленные на поддержку СОНКО.

На территории г.о. Самара реализовывалась муниципальная программа «Развитие городских сообществ и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 – 2016 годах», утвержденная постановлением Администрации городского округа Самара от 30.04.2014 № 507. Кроме того, в рамках муниципальной программы г.о. Самара «Самара многонациональная» на 2014 – 2016 годы, утвержденной постановлением Администрации городского округа Самара от 14.04.2014 № 454, предоставлялись субсидии национально-культурным центрам. В соответствии с муниципальной программой г.о. Самара «Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением

Администрации городского округа Самара от 21.11.2014 № 1769, оказывалась финансовая поддержка социально значимой деятельности общественных организаций ветеранов и инвалидов.

На территории городского округа Тольятти реализовывалась муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2017 годы» (постановление мэрии городского округа Тольятти от 19.09.2014 г. № 3510-п/1). Кроме того действовал ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку СОНКО, в части предоставления субсидий на: осуществление деятельности по оказанию помощи родителям (законным представителям) воспитанников в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (постановление мэрии г.о. Тольятти от 25.11.2015г. № 3787-п/1); развитие сферы культуры (постановление мэрии г.о. Тольятти от 27.03.2012г. № 949-п/1); осуществление деятельности в области физической культуры и спорта (постановление мэрии городского округа Тольятти от 18.09.2013г. №2891-п/1); уставную деятельность в сфере дошкольного образования на территории городского округа (постановление мэрии г.о. Тольятти от 26.12.2014г. № 4914-п/1); деятельность по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (постановление мэрии городского округа Тольятти от 05.12.2013г. № 3763-п/1); возмещение затрат в связи с оказанием общественно значимых социальных услуг отдельным категориям граждан (постановление мэрии г.о. Тольятти от 20.08.2015 № 2703-п/1).

Также в 2016 году осуществлялась реализация следующих муниципальных программ:

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Новокуйбышевск Самарской области на

2015-2017 годы» (постановление администрации городского округа от 16.04.2015 №1314);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности, добровольчества в городском округе Отрадный Самарской области» на 2016 – 2018 годы (постановление Администрации г.о. Отрадный от 25.08.2015 № 1341);

- «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной поддержки и защиты граждан на территории городского округа Сызрань на 2014-2020 годы» (постановление Администрации г.о. Сызрань от 02.09.2013 № 2636);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа Жигулевск на 2016-2020 годы» (постановление Администрации г.о. Жигулевск от 25.09.2015 N 2031);

- «Поддержка общественных инициатив граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Похвистнево» на 2016-2020 годы (постановление Администрации г.о.Похвистнево от 16.10.2015 №1505);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Богатовский Самарской области на 2016-2020 годы» (постановление Администрации муниципального района Богатовский от 08.12.2015 №1320);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Красноармейский Самарской области на 2015-2017 годы» (постановление Администрации муниципального района Красноармейский от 18.06.2015 № 899).

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Иса克林ский Самарской области» на 2017-2020 годы (постановление Администрации муниципального района Иса克林ский от 16.09.2016 № 875);

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района Хворостянский на 2016 - 2018 годы» (постановление Администрации муниципального района Хворостянский от 03.03.2016 № 105).

Во многих муниципальных образованиях мероприятия по поддержке СОНКО предусмотрены в рамках муниципальных программ, направленных на решение социальных проблем территорий. Например, в г.о.Октябрьск субсидии СОНКО представлялись в рамках муниципальной программы: «Реализация стратегии государственной молодежной политики на территории городского округа Октябрьск Самарской области на 2013-2017 годы» (постановление Администрации г.о. Октябрьск № 669 от 26.12.2012), в м.р.Безенчукский в рамках муниципальных программ «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории муниципального района Безенчукский» на 2014-2016 годы (постановление Администрации муниципального района Безенчукский от 31.12.2013 №1706), «Создание условий для развития детей и молодежи на территории муниципального района Безенчукский на 2014-2016 годы» (постановление Администрации муниципального района Безенчукский от 24.12.2013 № 1606), в м.р.Елховский в рамках муниципальной программы «Поддержка общественно-значимых социальных и культурных мероприятий и социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном районе Елховский Самарской области на 2016 год» (постановление Администрации муниципального района Елховский от 22.01.2016 № 18), в м.р.Ставропольский в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения муниципального района Ставропольский на 2015-2017 годы» (постановление Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области от 01.10.2014 № 177), в м.р.Красноярский в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение охраны общественного порядка на

территории муниципального района Красноярский Самарской области на 2016-2018 годы» (постановление Администрации муниципального района Красноярский от 29.12.2015 № 1329).

В рамках деятельности органов местного самоуправления также распространена *информационная и консультационная поддержка СОНКО*.

В 2016 году в г.о. Тольятти муниципальным казенным учреждением «Центр поддержки некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления городского округа Тольятти» проведено 13 обучающих семинаров и круглых столов для руководителей и сотрудников СОНКО.

В муниципальном районе Безенчукский информационная поддержка оказывается в виде бесплатного размещения информации, представленной некоммерческими организациями, в районной газете «Сельский труженик», на Безенчукской телерадиокомпании «Аспект», а также на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский. На территории м.р. Кинель-Черкасский анонсы намечаемых к проведению мероприятий СОНКО, а также информация о проведенной работе размещается на страницах муниципальной газеты «Трудовая жизнь».

В течение 2016 года на территории г.о. Похвистнево для руководителей и членов СОНКО проведено 6 консультационно-образовательных семинаров. Администрацией г.о. Похвистнево совместно с Домом молодежных организаций г.о. Похвистнево организован Первый городской фестиваль общественных инициатив, некоммерческих и общественных организаций для повышения информированности общественности, органов местного самоуправления и представителей бизнеса о деятельности СОНКО, обмена информацией и опытом работы, установления контактов, партнерских связей.

На территории м.р. Сергиевский муниципальным бюджетным учреждением «Центр общественных организаций» оказана помощь СОНКО в

подготовке и направлении на конкурсы в различные благотворительные фонды более 15 проектов.

Кроме того, на уровне муниципалитетов предусмотрена *имущественная поддержка СОНКО*.

В частности, в г.о Самара в 2016 году имущественная поддержка была предоставлена 15 СОНКО. В г.о. Отрадный на безвозмездной основе предоставлялись помещения 8 некоммерческим организациям, с оплатой коммунальных платежей, телефонии и Интернета. В г.о. Сызрань в безвозмездное временное пользование передано имущество 6 СОНКО. В г.о.Похвистнево муниципальное имущество было предоставлено 8 СОНКО с дополнительным оказанием финансовой поддержки на содержание имущества и коммунальных услуг. В Безенчукском районе 6 СОНКО также предоставлялись помещения на безвозмездной основе.

Администрацией м.р.Кошкинский Всероссийскому обществу инвалидов предоставлено в безвозмездное пользование помещение площадью 10 кв. метров. В Кинель-Черкасском районе две СОНКО размещались в учреждениях муниципальной собственности с предоставлением телефонной связи.

В рамках областного форума «Социальное партнерство НКО и органов власти: тенденции и лучшие практики», состоявшегося 15 декабря 2016 года в Самарской областной универсальной научной библиотеке, проведен «круглый стол» по вопросам поддержки СО НКО в муниципалитетах. На нем обсуждались лучшие практики муниципальных программ поддержки СОНКО, нововведения в законодательстве, касающиеся полномочий ОМСУ, вопросы региональной поддержки муниципалитетов.

5. Приоритетные направления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Задачи по расширению поддержки социально ориентированных организаций органами исполнительной власти регулярно звучат в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. перед региональными и муниципальными органами власти поставлена задача обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению путем направления СОНКО до 10% бюджетных средств, предусмотренных на реализацию соответствующих государственных и муниципальных программ. Также предусмотрен запуск специальной программы президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и сёлах.

В соответствии с данными положениями 2016 год ознаменовался существенным развитием нормативно-правовой базы в сфере поддержки СОНКО на федеральном уровне.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы от 23.05.2016 № 3468п-П44 (утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец) (далее – Комплекс мер). В соответствии с пунктом 34 Комплекса мер Минэкономразвития России разработан Модельный проект комплексного плана субъекта РФ по

обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Самарской области в конце 2016 года министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработан проект комплексного плана мероприятий Самарской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций до 2020 года.

Также Правительством Российской Федерации утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (распоряжение от 08.06.2016 № 1144-р). В целях дальнейшего стимулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 утверждены перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания, что позволит социально ориентированным некоммерческим организациям участвовать в оказании услуг наравне с другими хозяйствующими субъектами, обеспечивая их надлежащее качество. Постановлением Правительства Российской Федерации «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей

общественно полезных услуг» от 26.01.2017 № 89 утверждены Правила принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг и Правила ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

Совокупность принятых на федеральном уровне документов создала дополнительные возможности для развития некоммерческих негосударственных организаций региона. В то же время перечень проблем, ограничивающих широкое участие СОНКО в организации социальных услуг и решении социальных проблем, в регионе остается значительным.

К наиболее существенным относятся:

1. Отсутствие институциональных основ для развития негосударственного сектора в социальной сфере:

– недостаточный уровень развития СОНКО для участия в системе оказания социальных услуг, особенно в малых городах и сельских территориях (в том числе незначительное число «профессионально сильных» НКО; неготовность многих НКО к стабильной регулярной работе; недостаток в НКО квалифицированных специалистов, в том числе в связи с нестабильностью финансирования);

– недостаточное развитие системы образовательной поддержки СОНКО для выхода на рынок социальных услуг;

– недостаточная правовая грамотность СОНКО;

– недостаточное взаимодействие органов исполнительной власти с СОНКО по вопросам реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

– отсутствие финансирования на оплату коммунальных услуг у СОНКО;

- сложности с получением на безвозмездной основе или на условиях льготной аренды помещений, необходимых для деятельности СОНКО;

- недостаточная эффективность или отсутствие межведомственного взаимодействия по вопросам выявления СОНКО, готовых к оказанию социальных услуг;

- проблемы финансирования инновационных социальных услуг, предлагаемых СОНКО (услуг, которые традиционно не оказываются учреждениями социальной сферы и, соответственно, не включены в примерный перечень социальных услуг и не финансируются).

2. Проблемы, возникающие при включении услуг СОНКО в индивидуальную программу получателя социальных услуг:

- отсутствие информированности получателей социальных услуг о своем праве выбирать поставщика социальной услуги;

- низкий уровень доверия к СОНКО, предпочтение в пользу сотрудничества с государственными организациями;

- отсутствие возможностей доступа СОНКО к персональным данным получателей услуг.

3. Финансовые проблемы, возникающие у НКО:

- отсутствие возможностей для СОНКО использовать грантовое финансирование на первоначальных этапах своей деятельности в качестве стартового финансового вложения;

- отсутствие системной поддержки СОНКО органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными органами власти.

Учитывая вышеизложенное, перед Правительством Самарской области стоит ряд задач, решение которых будет способствовать устранению существующих проблем и повышению доли участия СОНКО в оказании социальных услуг:

1. Реализация поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

2. Увеличение объема, доступности и качества социальных услуг, оказываемых СОНКО в рамках закона о социальном обслуживании.

3. Проведение анализа рынка социальных услуг и определение его сегментов, направлений деятельности, в которых СОНКО имеют конкурентные преимущества, в целях сосредоточения государственной поддержки СОНКО в выявленных сегментах.

4. Разработка рекомендаций муниципальным образованиям по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере.

5. Принятие мер по стимулированию реализации муниципальных программ развития СОНКО.

6. Создание и поддержка деятельности ресурсных центров по ключевым направлениям деятельности СОНКО.

7. Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества.

8. Изучение возможности передачи СОНКО недостаточно эффективно используемых ресурсов государственных социальных учреждений.

6. Инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Самарской области

Инфраструктура поддержки СОНКО в регионе включает в себя развитые информационные ресурсы в сети Интернет, действующие ресурсные и консультационные центры. Кроме того, по возникающим вопросам получения поддержки можно обращаться в соответствующие органы исполнительной власти (государственные органы) Самарской области, общественную палату Самарской области и соответствующие комитеты Самарской Губернской Думы.

Информационные ресурсы в сети Интернет

<http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/socorientnoncomorg/index>

Раздел сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, посвященный Программе поддержки СОНКО, деятельности министерства, направленной на содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества.

<http://www.nko.economy.gov.ru>

Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, созданной с целью повышения уровня информационного обеспечения деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях. Данная АИС является информационным ресурсом Минэкономразвития России.

<http://unro.minjust.ru/>

Портал некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации предназначен для содействия некоммерческим,

общественным и религиозным организациям в осуществлении деятельности в соответствии с требованиями закона. Портал обеспечивает возможность оформления отчетов НКО в электронном виде и их публикации в Интернете.

http://www.economy.samregion.ru/activity/NKO/konkurs_nko/

Раздел сайта министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, посвященный региональной системе государственной поддержки деятельности СОНКО в регионе.

<http://sonko.samregion.ru/>

Портал «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» содержит информацию об органах исполнительной власти (государственных органах) Самарской области, общественных советах региона, сведения о конкурсах для НКО и пр.

<http://minsocdem.samregion.ru/regionalnyy-centr-innovaciy-socialnoy-sfery-po-samarskoy-oblasti>

Раздел сайта министерство социально-демографической и семейной политики, специализированный подраздел «Региональный центр инноваций социальной сферы по Самарской области», в котором размещена нормативная база и информационно-аналитические материалы по развитию негосударственного сектора в социальной сфере, уставные документы АНО «РЦИСС по Самарской области», а также перечень социальных проектов, включенных в банк социальных проектов Самарской области.

www.os.samgd.ru

Портал Совета некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе содержит информацию о работе Совета, законодательстве, регламентирующим деятельность НКО, вопросы социальной защиты населения и др.

<http://www.songob3.ru/>

Портал «Социально ориентированные некоммерческие организации Самарской области» создан в целях координации деятельности СО НКО,

работающих на территории региона, оказания им консультационной поддержки.

<http://nko-pfo.ru/>

Портал «Социально ориентированные НКО Приволжского федерального округа»

<http://povolzje.ru/>

Портал Самарской региональной общественной организации «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье».

Контактная информация ресурсных и консультационных центров

Самарская региональная общественная организация «Историко-эко-культурная ассоциация «Поволжье».

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Часовая д.6, 3-й подъезд, к.201

Тел/факс: 8 (846) 333-25-08

E-mail: povolzje@povolzje.ru

Региональный благотворительный фонд «Самарская Губерния»

Адрес: 443013, г. Самара, Московское шоссе, 17

Тел/факс: 8 (846) 379-52-91

8 (846) 379-52-89

8 (846) 379-52-90

E-mail: fondsg2006@gmail.com

Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти»

Адрес: 445037, г. Тольятти, ул. Юбилейная, 31Е

Тел/факс: 8 (8482) 53-67-50

E-mail: office@fondtol.org

Самарская региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ресурсный клуб»

Тел: 8 (9276) 09-38-95

E-mail: maistr@yandex.ru

Адрес: г. Самара, пр-т Ленина, 14а, 2 этаж, коворкинг-офис для НКО

Контактная информация органов исполнительной власти
(государственных органов) Самарской области

Администрация Губернатора Самарской области

Адрес: 443006, г. Самара, Молодогвардейская, 210

Телефон/факс: 8(846) 332-81-89

E-mail: apparat@samregion.ru

*Министерство экономического развития, инвестиций и торговли
Самарской области*

Адрес: 443006, г. Самара, Молодогвардейская, 210

Телефон/факс: 8 (846) 332-27-44

E-mail: minister@economy.samregion.ru

*Министерство социально-демографической и семейной политики
Самарской области*

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Революционная, 44

Телефон/факс: 8 (846) 335-69-45

E-mail: depart@socio.samregion.ru

Муниципальные ресурсные центры

*Муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки
некоммерческих организаций и территориального самоуправления»
г.Тольятти*

Адрес: 445009, Самарская область, г.о. Тольятти, ул. Октябрьская, 59, офис
№11

*Муниципальное казенное учреждение «Управление социальной
защиты населения городского округа Сызрань Самарской области»*

Адрес: 446001, Самарская область, г.о. Сызрань, ул. К.Маркса, 19

Тел: 8 (8464) 98-39-78

Тел: 8 (8482) 25-20-27

8 (8482) 25-20-26

E-mail: mku-centr.nko@yandex.ru; mku-centr_nko@mail.ru

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр содействия самоуправлению районов» г.о. Новокуйбышевск

Адрес: 446200 Россия, Самарская область, г.о. Новокуйбышевск, ул. Советская 6 (3 этаж)

Телефоны: 8 (846 35) 6-92-41

8 (846 35) 6-92-61

E-mail: cssr-nsk@bk.ru

Дополнительную контактную информацию о других ресурсных и консультационных центрах региона, органах исполнительной власти (государственных органах) Самарской области можно найти на портале «Социально ориентированные некоммерческие организации и органы власти Самарской области» (<http://sonko.samregion.ru>)